

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРОФСОЮЗА

119334 Москва, ул. Бардина, 6/30, стр. 2, оф. 14-16, тел./факс: (499) 1352064, тел. 1353016

E-mail: proffras@prof.ras.ru

24 октября 2018 г.

№ 128

Министру науки и высшего образования
Российской Федерации
Котюкову М.М.

Глубокоуважаемый Михаил Михайлович!

Профсоюз работников РАН обращается к Вам **в связи с необходимостью решения ряда проблем**, которые в настоящее время не позволяют максимально эффективно использовать выделяемые для осуществления научной деятельности средства в подведомственных Минобрнауки России бюджетных учреждениях науки (далее – институты). Профсоюз считает, что их устранение поможет созданию продуктивной рабочей обстановки необходимой для решения задач поставленных перед российской наукой Президентом РФ. К этим проблемам относятся:

1. Доступность для институтов и их руководства информации об измененных объемах финансирования выполнения госзаданий и о сроках его предоставления.

Средства, получаемые на выполнение госзаданий в большинстве институтов, ранее подведомственных ФАНО России, являются основным, регулярно поступающим источником финансирования. Именно они в подавляющем большинстве случаев определяют стабильность их работы. До 2017 года их размеры сохраняли постоянство и предсказуемость. Однако в конце 2017 и 2018 годах в институты поступили большие суммы дополнительных средств в целях выполнения Указа Президента РФ от 07 мая 2012 года № 597 (Указ № 597) в части увеличения средней заработной платы научных сотрудников. Профсоюз располагает информацией, что в 2018 году дополнительно к ранее запланированному финансированию госзаданий (примерно 58 млрд. руб.) в институты должно в итоге поступить примерно 24 млрд. руб. Мы знаем, что это стало возможным во многом благодаря большой и грамотной работе проводившейся ФАНО России. Однако, поскольку эта работа вела к корректировке известных заранее плановых цифр, и столь значительное дополнительное финансирование выделялось впервые, то в институтах информация о дополнительном финансировании

зачастую воспринималась критично. Кроме того, статус этих средств несколько менялся в течение года, например, когда было принято решение об увеличении контрольных показателей выполнения гос.заданий пропорционально увеличению предоставленных субсидий. Несмотря на то, что в результате институты были проинформированы о размерах дополнительных средств на 2018 год, они оказались в состоянии дезориентации и их руководители, иногда, предпринимали непоследовательные и необоснованные действия.

Эти проблемы продолжает влиять на деятельность институтов. До настоящего времени они не располагают официальной информацией о размере дополнительных средств даже на 2019 год. Как следствие, дополнительные средства продолжают распределяться в институтах на основе положений о стимулирующих выплатах, принятых в существенно других обстоятельствах (в том числе, в расчете на другой, существенно меньший размер средств). В большинстве случаев используемые положения были направлены на стимулирование ученых, продуктивно работающих во всех областях деятельности организации. Однако и сам принцип распределения, и периоды времени, которые принимаются в учет при оценке продуктивности работы, вызывают конфликты и споры. По мнению Профсоюза, системы распределения дополнительных средств могут быть существенно улучшены в случае, если институты заранее будут знать объемы и сроки их поступления. Это повысит эффективность мер стимулирования труда, приведет к увеличению привлекательности научной работы.

По имеющейся в Профсоюзе информации существует схема распределения дополнительного финансирования в 2019 - 2021 годах и конкретные расчеты по институтам, согласованные уже и с руководством РАН. Было бы целесообразно эту схему, может быть, после некоторой ее корректировки (Профсоюз готов дать в нее свои предложения) и уточнения суммы дополнительных средств, которая произойдет в процессе принятия Федерального бюджета на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов (Бюджет 2019) довести до институтов. Возможно, следовало бы дать эту информацию как предварительную после принятия проекта Бюджета 2019 Государственной Думой РФ. Это позволило бы институтам уверенней планировать свою деятельность, активно формировать кадровую политику, незамедлительно заняться крайне актуальной разработкой новых систем оплаты труда.

2. Новые системы оплаты труда.

В 2014 году и, после внесения изменений и дополнений, в 2016 году ФАНО России по итогам работы созданной Вами комиссии с участием Профсоюзов (профессиональных союзов – участников Межотраслевого соглашения), было разработано «Примерное положение об оплате труда работников государственных федеральных бюджетных и автономных учреждений сферы научных исследований и разработок, подведомственных

ФАНО России». Положение было утверждено приказами ФАНО России от 21.11.2014 г. № 38н и от 15.04.2016 г. № 16н. На основании этого документа в институтах были разработаны свои положения об оплате труда. Опыт показывает, что наличие Примерного положения, тщательная проработка его содержания, участие Профсоюзов в процессе его подготовки существенно облегчили работу институтов, качественно уменьшили число потенциальных конфликтов и снизили уровень социальной напряженности. Профсоюз рассчитывает на то, что Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (Министерство), осуществляя функции и полномочия учредителя институтов при утверждении аналогичного «Примерного положения», учтет положительный опыт ФАНО России.

Профсоюз считает, что разрабатываемое «Примерное положение» должно отразить ряд важных перемен, в связи с которыми существенно изменятся системы оплаты труда в институтах. В 2018 году был увеличен минимальный размер оплаты труда на общедоказательном уровне и принято решение о его ежегодной индексации. При этом возникают новые требования к сетке должностных окладов. В процессе объединения в одно юридическое лицо институтов ранее подведомственных РАСХН, РАМН и РАН созданы крупные научные центры, ряд центров будут созданы в ближайшее время. Это обостряет проблему наличия разных окладов в этих организациях. Необходимы и новые решения и там, где прежние подходы уже не действуют. Поступление в институты указанных ранее дополнительных средств в целях выполнения Указа № 597 и выплата их в виде стимулирующих надбавок, привело к тому, что в ряде случаев стимулирующие выплаты составляют 80-90% от общего фонда оплаты труда в институтах. Такие показатели напрямую противоречат «Единым рекомендациям по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений» ежегодно принимаемым Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений, также как и рекомендациям действующего Межотраслевого соглашения.

Все эти и ряд других не менее острых вопросов требуют урегулирования. В ряде институтов начали это делать самостоятельно, в соответствии с п.3 Положения об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений, утвержденного постановлением Правительства РФ от 5 августа 2008 г. № 583 (Постановление № 583). Сразу стало ясно, что в отсутствие общих «отраслевых» рекомендаций такие действия ведут к разному в устанавливаемых разными институтами системах оплатах труда, снижению возможности централизованного контроля расходования средств. Более того, из-за череды неизбежных сравнений выборочных, неполных данных, не приведенных в единую систему, провоцируются конфликты, которые значительно ухудшают необходимую для творческого научного труда атмосферу в институтах.

По мнению Профсоюза, назрела необходимость тщательной проработки всего комплекса вопросов и принятия рекомендаций в рамках утверждения нового Примерного положения об оплате труда Министерством. Мы уверены, что это существенно облегчит аналогичную работу в институтах и позволит снять большинство возможных конфликтов. Когда этот документ будет создаваться, используя опыт ФАНО России с помощью соответствующей комиссии, Профсоюз готов принят активное участие в ее работе.

3. Содержание трудовых договоров работников, отвечающих принципам эффективного контракта.

По итогам прошлого года, в большинстве институтов системы оплаты труда работников были приведены в соответствие с принципами эффективного контракта. Их вводили, руководствуясь общими рекомендациями Минтруда России и разосланными по институтам в качестве методической поддержки предложениями Профсоюза. Для категорий работников так называемых «сквозных профессий» существовала возможность использования моделей эффективных контрактов разработанных для организаций другого ведомственного подчинения. Для научных работников условия трудовых договоров (дополнений к ним) при введении эффективных контрактов институты устанавливали самостоятельно. Соответствующие модели Министерство образования и науки Российской Федерации как Федеральный орган исполнительной власти, в то время осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной и научно-технической деятельности не разработало. В результате, в основу новых (дополненных) трудовых договоров были положены в большинстве институтов старые соглашения, которые создавались во время нахождения институтов на сметном финансировании, обеспечивающем деятельность штатного персонала институтов на условиях полной занятости.

С изменением законодательства, установлением новых правил деятельности бюджетных и автономных учреждений, и, в частности, переходом институтов на финансирование выполнения гос.заданий в форме получения субсидий обстоятельства осуществления научной деятельности изменились качественно. Хорошей иллюстрацией этому служит применение при начислении субсидий системы так называемых «нормо-часов», где уже напрямую предусмотрен высокий уровень заработной платы научных сотрудников. Требуется, как было отмечено ранее изменения в системе оплаты труда, а они, в свою очередь, внесут корректировку в содержание трудовых договоров, заключенных по принципам эффективных контрактов. Другим вопросом является распределение рабочего времени. Привлекая иные источники финансирования научной деятельности помимо субсидий на выполнение гос.заданий институты также сталкиваются с требованиями со стороны, выделяющих эти средства ведомств, фондов и организаций в

соответствии с законодательством РФ отражать в отчетных документах и оплату труда штатных работников имеющих конкретные должностные обязанности, и количество рабочих часов, потраченных ими на выполнение работ.

Институты, как и в случае положений о зарплате начинают создавать собственные документы, устанавливающие правила отображения в трудовых договорах времени затрачиваемого работником на каждый из видов работ и вознаграждения за них. Неограниченное разнообразие трудовых договоров приведет, согласно нашей оценке, к умножению конфликтов, чем в случае самостоятельной разработки и принятия столь же необходимых новых систем оплаты труда на общеинститутском уровне. При этом положительным опытом, уже накопленным в институтах, по нашему мнению полезно воспользоваться. Профсоюз считает, что для обобщения такого опыта и выработки единых рекомендаций необходима целенаправленная деятельность Министерства. Профсоюз считает необходимой разработку набора примерных документов (в первую очередь, наверное, задающих модель эффективного контракта), которыми смогут воспользоваться в институтах, при составлении трудовых договоров. Профсоюз готов активно участвовать в этой работе.

Глубокоуважаемый Михаил Михайлович! Принципиальная позиция Профсоюза остается неизменной – без качественного увеличения финансирования науки, существенно большего чем выделяемое сейчас даже с учётом всех добавлений, предложенных в рамках представленного в ГД РФ проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» № 556362-7 решить основные задачи науки не удастся. Однако все выделяемые средства надо использовать с максимальной эффективностью, чему должны послужить лучшая информированность институтов о планируемых объемах предоставляемых им субсидий, более совершенное Примерное положение об оплате труда и выработка общих правил оформления трудовых отношений. Решение поставленных в данном письме проблем направлено именно на это. Кроме того, оно послужит надежным фундаментом для использования новых дополнительных средств в случае их выделения.

Настоятельно просим Вас внимательно отнестись к предложениям Профсоюза, и начать работу по их реализации.

Председатель
Профсоюза работников РАН

В.П.Калинушкин